Приложение

к решению Думы города Покачи

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

**Информация**

**администрации города Покачи, отраженная в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=5EABCE44225E70BB090096EC42E235AF15AEA445E400250E911DF00073B314448AA090255BEEDE73D2836Ef5f9E) оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденным постановлением администрации города Покачи от 04.07.2017 №705.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот обусловлена необходимостью своевременного принятия мер по совершенствованию действующего льготного режима налогообложения и дальнейшего ее использования в процессе формирования проекта бюджета города Покачи на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся:

1) земельный налог;

2) налог на имущество физических лиц;

3) торговый сбор (не введен на территории города Покачи в связи с отсутствием принятого Федерального закона (ч.4 ст.4 Федерального закона от 29.11.2014 №382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), однако налоговые льготы для налогоплательщиков нормативно – правовым актом органов местного самоуправления города Покачи установлены только в отношении земельного налога.

В соответствии со [статьями 56](consultantplus://offline/ref=4177C63A7AEBCAB73BE1C21876CB9B5299541CFED8A6FED60AFBD0C6EA7C456091AE46C5V74BO) и [387](consultantplus://offline/ref=4177C63A7AEBCAB73BE1C21876CB9B5299541DF8DFA7FED60AFBD0C6EA7C456091AE46CD7012VB42O) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности функционирования, развития социально-экономической инфраструктуры города Покачи, решением Думы от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены следующие налоговые льготы:

1. В размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет:

а) образовательным организациям города, осуществляющим предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также осуществляющим предоставление услуг дополнительного образования;

б) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;

в) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;

г) органам местного самоуправления города, их структурным подразделениям и казенным учреждениям города - в отношении земельных участков под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;

д) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, использующимися для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

е) некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

ж) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи.

Налоговая льгота предоставляется на объекты налогообложения, на которых расположено имущество, создаваемое и (или) реконструируемое (модернизируемое) в результате реализации инвестиционных проектов, на период их реализации.

При создаваемом и (или) реконструируемом объекте - датой начала применения налоговой льготы является дата выдачи разрешения на строительство (реконструкцию), датой окончания применения налоговой льготы - дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

При модернизации (техническом перевооружении) объекта - датой начала применения налоговой льготы является документ о начале проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты начала работ), датой окончания применения налоговой льготы является документ об окончании проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты окончания работ);

з) организациям, осуществляющим организацию предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам по принципу «одного окна»;

и) социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные [частью 1 статьи 31.1](consultantplus://offline/ref=93E02F2B8DA2B9CDBDBFC39B13C42676ABC059EBFA1B602FD1411CE57BD92B63B77FC36302qAh8K) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и [решением](consultantplus://offline/ref=93E02F2B8DA2B9CDBDBFDD9605A87179AECB04E0FA1469788E121AB224892D36F7q3hFK) Думы города Покачи от 26.04.2018 № 26 «Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями».

2. Физическим лицам, путем уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:

а) неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности;

б) граждане - члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

в) сироты - учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты - студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчета показателей, источником которых являются данные главного администратора доходов в лице МИФНС России № 5 по ХМАО-Югре; расчеты, представленные организациями, реализующими право на льготу по земельному налогу.

За 2019 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета (без учета дополнительного норматива отчислений по НДФЛ) города Покачи составила 280 796,0 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2019 году налоговых льгот по земельному налогу составила 5 452,0 тыс. руб. или 1,9 % к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2017 - 2019 годы представлена в таблице 1.

**Таблица 1**

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2017 - 2019 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Объем налоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.) (без учета дополнительного норматива отчислений). | 304 166,9 | 325 606,1 | 280 796,0 |
| 2. | Из них:  поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.)٭. | 9 914,8 | 7 937,0 | 8 373,0 |
| 3. | Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%). | 3,3 | 2,4 | 3,0 |
| 4. | Льготы, установленные решением Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.). | 5 452,0 | 5 452,0 | 5 452,0 |
| 5. | Отношение объема предоставленных льгот по земельному налогу к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%). | 1,8 | 1,7 | 1,9 |
| 6. | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%). | 106,6 | 100 | 100 |

٭в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объема налога, подлежащего к уплате

В 2019 году правом применения налоговой льготы воспользовались:

1) в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет – 18 налогоплательщиков;

2) путем уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков – 28 налогоплательщиков.

Эффективность налоговых льгот определяется через расчет показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот.

Структура налоговых льгот по их видам и направлениям эффективности представлена в таблице 2.

**Таблица 2**

Структура льгот по основным направлениям и предоставления за 2018 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2019 год | |
| Объем налоговых льгот в тыс. руб. | % к общему размеру предоставленных льгот |
| 1. | Льготы, предоставленные муниципальным образованием город Покачи, всего. | 5 452 | 100% |
| 2. | В том числе по видам льгот: | | |
| 2.1. | В размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет. | 5 451 | 99,98 % |
| 2.2. | Путем уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков. | 1 | 0,02% |
| 3. | В том числе по направлениям: | | |
| 3.1. | Бюджетная эффективность (в отношении муниципальных учреждений). | 5 112 | 93,76% |
| 3.2. | Экономическая эффективность (в отношении организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства). | 339 | 6,22% |
| 3.3 | Социальная эффективность (в отношении физических лиц). | 1 | 0,02 % |

Согласно структуре налоговых льгот больший удельный вес занимают вид льготы, предоставленный в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет (99,98%), а также направление льготы, предоставлено для муниципальных учреждений города Покачи.

Расчет показателей налоговой эффективности

1. Расчет показателей бюджетной эффективности:

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот (Бэ) определяется для муниципальных учреждений, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Эффективность налоговой льготы выражается в экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) на уплату земельного налога муниципальными учреждениями. Размер экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) определяется в объемах исчисленного земельного налога, отраженного в копиях налоговых деклараций муниципальных учреждений по земельному налогу. Если Рэ > 0 , то Бэ = 1.

Согласно сведениям, представленным муниципальными учреждениями, реализующими право на льготу по земельному налогу Рэ = 5 451 тыс. руб., следовательно Бэ =1 и эффективность признается положительной.

Стоит отметить, что в 2019 году отсутствует получатель налоговой льготы «организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования» в связи с тем, что с 01.02.2018 года ликвидировано МАУ «Комбинат питания».

2. Расчет показателей социальной эффективности:

Показатель социальной эффективности налоговых льгот (Сэ) определяется для физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по местным налогам. Эффективность налоговой льготы выражается в снижении налоговой нагрузки на социально незащищенную категорию населения (Снн) и принимается в размере, равном сумме налоговых льгот в отношении физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Если Снн > 0, то Сэ = 1.

Согласно данным, предоставленным главным администратором доходов в лице МИФНС России № 5 по ХМАО-Югре, Снн = 1 тыс.руб., следовательно Сэ=1 и эффективность признается положительной.

3. Расчет показателей экономической эффективности:

Показатель экономической эффективности налоговых льгот (Ээ) определяется для организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Под экономической эффективностью (Ээ) понимается темп роста объема налоговых льгот по коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Экономическая эффективность налоговых льгот определяется по формуле:

Ээ = Vоп / Vпп, где

V – сумма предоставленных налоговых льгот;

оп – отчетный период;

пп – предыдущий отчетный период.

Согласно сведениям, представленным организациями (кроме муниципальных учреждений), реализующими право на льготу по земельному налогу. Экономическая эффективность имеет следующие показатели (таблица 3).

**Таблица 3**

Результаты оценки экономической эффективности предоставленных льгот по земельному налогу за 2019 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория льготополучателей | Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. руб. | | Экономическая эффективность, выраженная в  темпе роста налоговых льгот  (Ээ) | Вывод |
| отчетный период (Vоп) | предыдущий период  (Vпп) |
| 1) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, использующимися для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);  2) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи | 339,4 | 339,4 | 1 | В связи с тем, что сумма предоставленных льгот не снижается, показатель «Ээ» признается положительным |

Вывод

По итогам оценки эффективности налоговых льгот установлено, что все показатели (Бэ, Сэ, Ээ) соответствуют предельным значениям и признаются положительными.

Предоставление в 2019 году налоговых льгот позволило муниципальному образованию достичь следующие цели:

1. сократить объем встречных финансовых потоков;
2. снизить уровень налоговой нагрузки для предприятий жилищно-коммунального комплекса;
3. снизить уровень налоговой нагрузки на социально незащищенную категорию населения.

На основании вышеуказанных результатов оценки эффективности налоговых льгот предлагается:

1) льготы, установленные решением Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» считать эффективными и сохранить их к предоставлению в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов за исключением льготы предоставленной организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования.

2) отменить льготу для организаций общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования в связи с ликвидацией с 01.02.2018 года МАУ «Комбинат питания».

3) принять к сведению Сведения об оценке налоговых льгот, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2021 - 2023 годов отражены в таблице 4 (приложение 1 к информации).